



BROko.016.15.2022/844

Warszawa, 2 sierpnia 2022 r.

## Decyzja

### Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych

Na podstawie art. 61 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), zwanej dalej „Konstytucją RP”, art. 16 ust. 1 w związku z art. 17 ust. 1 i art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 9026), zwanej dalej „u.d.i.p.” oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”,

po rozpatrzeniu wniosku Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska o udostępnienie informacji publicznej w następującym zakresie: „koszt i ilość węgla nabyta od 24.02.2022 r. oraz ilość węgla w zasobach Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych stan na 19.07.2022 r.”

**odmawiam udostępnienia informacji.**

### UZASADNIENIE

Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska przesłanym e-mailem wnioskiem z dnia 19 lipca 2022 r. (data wpływu wniosku do Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych – 21 lipca 2022 r.) wystąpiła do Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych o udostępnienie informacji publicznej, dotyczącej zakupów węgla w następującym zakresie: „koszt i ilość węgla nabyta od 24.02.2022 r. oraz ilość węgla w zasobach Rządowej Agencji Rezerw

Strategicznych stan na 19.07.2022 r.”, które w ocenie Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych stanowić mogą informacje w przedmiocie rezerw strategicznych, podlegających ochronie na podstawie przepisów art. 1 i 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych.

Organ zauważa, że wyżej wymienione informacje dotyczą asortymentu który stanowi rezerwy strategiczne. Z uwagi na przeznaczenie rezerw strategicznych (art. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych – Dz. U. z 2022 r. poz. 1513) informacje dotyczące asortymentu, ilości oraz miejsc przechowywania rezerw stanowią informacje niejawne w rozumieniu ustawy o ochronie informacji niejawnych z dnia 5 sierpnia 2010 r.

Z powyższych względów udostępnienie zawnioskowanej informacji publicznej powinno być ograniczone z uwagi na wartości wskazane w art. 61 ust. 3 Konstytucji RP, tj. ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa i ważnego interesu gospodarczego Państwa.

#### **Rozpatrując niniejszą sprawę należało zważyć, co następuje.**

Stosownie do treści art. 61 ust. 1 Konstytucji RP obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne. Rozwinięcie tego prawa znajduje się w u.d.i.p., gdzie w myśl art. 1 tej ustawy, każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonym w tym akcie prawnym.

Zgodnie zaś z art. 13 ust. 1 u.d.i.p. udostępnienie informacji na wniosek następuje bez zbędnej zwłoki nie później jednak niż w terminie 14 dni, z wyjątkiem sytuacji przewidzianej w art. 13 ust. 2 i art. 15 ust. 2 powołanej ustawy.

Należy jednak zauważyć, że w myśl art. 61 ust. 3 Konstytucji RP ograniczenie dostępu do informacji publicznej może nastąpić wyłącznie ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa. Podobnie stanowi art. 5 ust. 1 u.d.i.p. w myśl którego prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych. Wówczas to, według art. 16 ust. 1 u.d.i.p. odmowa udostępnienia informacji publicznej przez organ władzy publicznej następuje w drodze decyzji. Tym samym wskazać trzeba, że obywatelskie prawo do informacji nie ma charakteru bezwzględnie i organ powinien respektować konieczność

ważenia zasady (dostępu do informacji publicznej) oraz innych wartości (np. wskazanych w art. 1 i 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 742), zwanej dalej „u.o.i.n.”), jako dopuszczalnych przesłanek ograniczenia dostępności informacji publicznej. Wskazana u.o.i.n. określa „zasady ochrony informacji, których nieuprawnione ujawnienie spowodowałoby lub mogłoby spowodować szkody dla Rzeczypospolitej Polskiej albo byłoby z punktu widzenia jej interesów niekorzystne, także w trakcie ich opracowywania oraz niezależnie od formy i sposobu ich wyrażania” (in principio art. 1 ust. 1 u.o.i.n.). Takim informacjom nadawana jest stosowna klauzula (art. 5 u.o.i.n.).

Podkreślenia wymaga także, że ze względu na specyfikę odmowy udostępnienia informacji publicznej z uwagi na ochronę informacji niejawnych organ nie musi szczegółowo uzasadniać i wskazywać konkretnych zagrożeń związanych z ich ewentualnym udostępnieniem. Należy zaznaczyć, że również ewentualna negatywna odpowiedź na sformułowane we wniosku o udzielenie informacji publicznej pytania, mogłaby prowadzić do udostępnienia informacji niejawnej (por. wyrok NSA o sygn. akt. I OSK 2248/16 – wszystkie wyroki przywołane w decyzji dostępne są na stronie internetowej [orzeczenia.nsa.gov.pl/cbo/query](http://orzeczenia.nsa.gov.pl/cbo/query)).

Przechodząc do meritum sprawy trzeba stwierdzić, że żądana informacja stanowi informację publiczną w rozumieniu art. 1 ust. 1 u.d.i.p., ponieważ dotyczy ona funkcjonowania dysponenta informacji publicznej. Wnioskowana informacja znajduje się również w posiadaniu Prezesa Agencji i nie została upubliczniona na stronach właściwego Biuletynu Informacji Publicznej czy centralnego repozytorium.

Po przeanalizowaniu możliwości udostępnienia wnioskowanej informacji należy zauważyć jednak, że dostęp do żądanych informacji podlega ograniczeniu na podstawie art. 5 ust. 2 u.d.i.p. i art. 61 ust. 3 Konstytucji RP, ze względu na ochronę informacji niejawnych.

Wydając takie rozstrzygnięcie organ wziął pod uwagę świadomość specyfiki zadań realizowanych przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, do których należy zgodnie z art. 31 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1513), zwanej dalej „u.r.s”, utrzymywanie rezerw strategicznych, w tym ich przechowywanie, dokonywanie wymiany lub zamiany oraz przeprowadzanie konserwacji przechowywanych rezerw strategicznych. Z kolei, zgodnie z art. 3 u.r.s rezerwy strategiczne są tworzone na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa i obronności państwa, bezpieczeństwa, porządku i zdrowia publicznego oraz wystąpienia klęski żywiołowej lub sytuacji kryzysowej,

w celach wsparcia wykonywania zadań w zakresie bezpieczeństwa i obronności państwa, odtworzenia infrastruktury krytycznej, złagodzenia zakłóceń w ciągłości dostaw służących funkcjonowaniu gospodarki i zaspokojeniu podstawowych potrzeb obywateli, ratowania ich życia i zdrowia, realizacji interesów narodowych Rzeczypospolitej Polskiej w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego, wypełnienia jej zobowiązań międzynarodowych, a także udzielania pomocy i wsparcia podmiotom prawa międzynarodowego publicznego. Rezerwy strategiczne mogą stanowić m.in. surowce, materiały, urządzenia, maszyny, wyroby medyczne, produkty lecznicze, produkty lecznicze weterynaryjne (zob. art. 4 u.r.s.).

Podkreślenia wymaga, że surowiec energetyczny, którego dotyczy wniosek stanowi rezerwy strategiczne, o których mowa w przywołanych przepisach. Wobec tego, dane dotyczące asortymentu, ilości oraz miejsc przechowywania, ze względu na kluczowy charakter rezerw strategicznych, stanowią informacje niejawne w rozumieniu u.o.i.n i nie podlegają udostępnieniu w trybie u.d.i.p.

Ponadto, za odmową udostępnienia powyższych informacji w trybie u.d.i.p. przemawia także zagrożenie, iż dane te mogą zostać poddane dokładnej analizie podmiotów prowadzących działalność przestępczą, w wyniku której będzie można wyprowadzić wnioski dotyczące ilości i miejsca przechowywania rezerw strategicznych. Informacje te nie podlegają zatem udostępnieniu, ponieważ ich ujawnienie groziłoby porządkowi i bezpieczeństwu publicznemu lub narażałoby na szwank działania organów chroniących te wartości (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 kwietnia 2016 r., sygn. akt I OSK 2620/14).

Za odmownym rozstrzygnięciem w sprawie przemawia również treść obowiązującego zarządzenia nr 32/2015 Prezesa Agencji z dnia 25.02.2015 r. w sprawie ochrony informacji niejawnych wytwarzanych i przetwarzanych w Agencji i zasad ich klasyfikowania (w załączeniu).

Z § 1 tego zarządzenia wynika, że Prezes Agencji, mając na względzie ochronę informacji niejawnych wytwarzanych i przetwarzanych oraz zasad ich klasyfikowania przyjął, że informacjami, które podlegają ochronie w rozumieniu ustawy o ochronie informacji niejawnych są dane dotyczące ilości, asortymentu i miejsc przechowywania rezerw strategicznych, jeżeli jednocześnie wymieniane są co najmniej dwie ze wskazanych danych.

Oczekiwana przez Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska informacja zawiera elementy opisane w zarządzeniu, które nie dają możliwości jej przekazania.

O istotności wskazanej regulacji wypowiedział się również Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 10 marca 2022 r. (sygn. akt: II SA/Wa 2296/21).

Reasumując należy stwierdzić, że informacje objęte wnioskiem Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska stanowią informacje niejawne w rozumieniu w art. 1 ust. 1 u.o.i.n. i nie podlegają udostępnieniu w trybie u.d.i.p.. W związku z tym, informacje o których udostępnienie wnosi Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska są objęte klauzulą „zastrzeżone” i nie można również dokonać ich anonimizacji.

Ujawnienie tych informacji mogłoby spowodować szkody dla Rzeczypospolitej Polskiej i jej obywateli, a także byłoby z punktu widzenia jej interesów niekorzystne. Udostępnienie żądanych danych mogłoby również doprowadzić do manipulowania cenami surowca, a co za tym idzie problemów z nabywaniem przedmiotowego asortymentu na stan rezerw strategicznych w sytuacji kryzysowej.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak w sentencji.



Prezes  
Michał Kuczmierowski

## Pouczenie

Wnioskodawca ma prawo zwrócić się do Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od otrzymania niniejszej decyzji, albo – bez wnoszenia o ponowne rozpatrzenie sprawy – w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji, wnieść skargę na niniejszą decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od skargi wynosi 200 złotych.

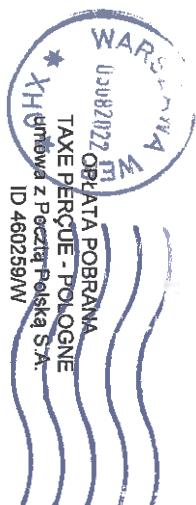
W trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W przypadku wniesienia skargi do sądu administracyjnego strona może ubiegać się o przyznanie jej przez sąd administracyjny prawa pomocy i zwolnienie od kosztów sądowych na zasadach określonych w art. 243 i nast. ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z późn. zm.). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych (w całości albo w części) oraz ustanowienie adwokata lub radcy prawnego.

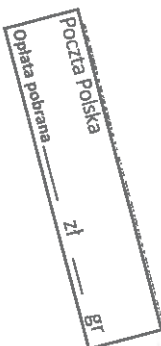
### **Otrzymuje:**

- 1) Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska
- 2) a/a

Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych  
ul. Grzybowska 45  
00-844 Warszawa



R



2022

10,08



1260

POLECONY  
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru

SIEĆ OBywatelska - WATCHDOG POLSKA  
ul. URSYNOWSKA 22 / 2  
02-605 WARSZAWA  
[RKW.9717]



09-08-2022  
Antyrozpył

Wyprodukowano w 2022 roku. Termin trwałości kleju 2 lata.

24122